

Collegevoorstel

Zaaknummer	:	103143-2025
Auteur	:	5.1.2.e
Telefoon	:	
Domein	:	Concerncontrol
Team	:	Programmateam migratie
Portefeuillehouder	:	J.A. van der Pas

- ☒ Openbaar
☐ Openbaar na informeren betrokkenen
☐ Geheim
☐ Vertrouwelijk

Naar de Raad:

- ☐ Ja
☒ Nee

Intern betrokken mede adviseurs	:	5.1.2.e
	:	5.1.2.e
	:	5.1.2.e
	:	5.1.2.e
	:	5.1.2.e
	:	5.1.2.e
	:	5.1.2.e
	:	5.1.2.e
	:	5.1.2.e
	:	5.1.2.e

Effect op de begroting:

- ☐ Ja
☒ Nee

Type besluit:

- ☐ Regelgeving
☐ Beleidskader
☒ Beschikking
☐ Overeenkomst
☐ Mededeling
☐ Overig besluit van algemene strekking

Onderwerp

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning voor tijdelijke opvanglocatie voor maximaal 300 asielzoekers aan de Boekelsedijk ongenummerd in Uden

Voorstel

1. Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning voor de tijdelijke opvanglocatie voor de opvang van maximaal 300 asielzoekers aan de Boekelsedijk ongenummerd in Uden ter inzage te leggen.
2. De Raad informeren middels bijgaande Raadsinformatiebrief (RIB).

Inleiding

Op 31 oktober 2025 kregen wij van het COA een aanvraag voor een vergunning voor de bouwactiviteit (omgevingsplan) en het afwijken van de regels in het omgevingsplan (BOPA) voor het realiseren van een tijdelijke opvanglocatie voor maximaal 300 asielzoekers (gebruiksdur van 10 jaar) op het adres Boekelsedijk (percelen bekend als UDN00 P 736 en gedeeltelijk UDN00 I 3803) in Uden. Voor deze

aanvraag is de uitgebreide procedure van toepassing, waardoor een ontwerpbesluit moet worden gemaakt dat ter inzage gelegd wordt.

Dit betreft de vergunningaanvraag en besluitvorming die nodig is voor het realiseren van doorlopende opvang, na het sluiten van de noodopvang in van der Valk. Dit doen we, zodat de mensen die nu in de noodopvang verblijven binnen Uden kunnen verhuizen, kinderen naar dezelfde school kunnen, personeel kan blijven en de vele vrijwilligers betrokken kunnen blijven.

Beoogd effect

Het ter inzage leggen van het ontwerpbesluit en de relevante stukken.

Argumenten

1.1 *Gemeente Maashorst wil voldoen aan haar opdracht voor migratieopgaven*

Nederlandse gemeenten hebben een gezamenlijke opgave met betrekking tot de opvang en huisvesting van diverse groepen vluchtelingen en asielzoekers. Ook de gemeente Maashorst neemt haar deel in deze opgaven volgens de Spreidingswet.

Op de huidige opvanglocatie aan de Rondweg 2 in Uden worden nu maximaal 300 asielzoekers opgevangen in het Van der Valk hotel. Deze opvang stopt per 1 oktober 2026, waardoor de asielzoekers op korte termijn moeten verhuizen. De gemeente moet daarom alternatieve opvangplekken realiseren. Het is de bedoeling dat de asielzoekers uit deze opvanglocatie overgaan naar de nieuwe locatie aan de Boekelsedijk in Uden. Op de nieuwe locatie aan de Boekelsedijk worden tijdelijke logiesgebouwen gerealiseerd voor de opvang van maximaal 300 asielzoekers. Per logiesunit kunnen maximaal 8 asielzoekers worden opgevangen.

1.2 *De locatie is zorgvuldig overwogen*

De gemeenteraad heeft in het besluit "Uitgangspuntennotitie Migratieopgaven Gemeente Maashorst" uitgangspunten geformuleerd voor de locatie(s) van asielopvang. Op basis van deze uitgangspunten heeft het college van burgemeester en wethouders het perceel aan de Boekelsedijk aangewezen. Een toelichting op de locatiekeuze is te lezen in het colledossier van 18 maart 2025.

1.3 *Het plan voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL)*

Alle relevante omgevingsaspecten zijn afgewogen. Uit de 'Onderbouwing van de effecten op de fysieke leefomgeving' bij de aanvraag kan worden geconcludeerd dat de beoogde activiteit leidt tot een situatie waarin sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties voor een gebruiksduur van 10 jaar. In deze onderbouwing zijn de relevante belangen tegen elkaar afgewogen. Er is getoetst aan Rijks-, Provinciaal en Gemeentelijk beleid en regelgeving. Alle milieu-, gezondheids- en omgevingsaspecten zijn onderzocht en meegewogen. Voor de opvanglocatie is sprake van een logiesfunctie. Soms zijn de normen voor "wonen" strenger dan de normen voor "logies". In die gevallen zijn de normen voor "wonen" gehanteerd. Dat hebben we gedaan, om een goed woon- en leefklimaat te garanderen. In de vergunningaanvraag is de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid inzichtelijk gemaakt. Er is een gedegen participatietraject gevolgd waardoor de belangen van omwonenden in de besluitvorming zijn meegenomen.

1.4 *Er wordt een Bestuursovereenkomst gesloten met het COA*

Tussen gemeente Maashorst en COA wordt privaatrechtelijk overeengekomen dat maximaal 4 jaar na ingebruikname van de opvanglocatie een evaluatie plaats zal vinden. Indien uit de evaluatie blijkt dat er onoverkomelijke bezwaren zijn vanuit het gemeentebestuur die voortzetting van de samenwerking in de weg staan, wordt de opvang na 5 jaar beëindigd.

1.5 *Middels het veiligheidsplan wordt de Sociale veiligheid geborgd*

In samenspraak tussen de gemeente, politie en het COA is een veiligheidsplan opgesteld. In dit veiligheidsplan is de veiligheid van voorbijgangers, omwonenden en asielzoekers geborgd. Het veiligheidsplan is onderdeel van het ontwerpbesluit en is als bijlage toegevoegd.

1.6 *Er is een uitgebreid participatieproces gevoerd*

Het participatieproces is uitgevoerd in verschillende fasen, ook voorafgaand aan de vergunning aanvraag, waarbij steeds nieuwe inzichten en zorgen van belanghebbenden zijn meegenomen. Het overzicht hiervan is opgenomen onder het kopje participatie.

Kanttekeningen en risico's

1.1 *Tijdelijkheid*

omgevingsvergunning

Het COA heeft een vergunning aangevraagd voor tien jaar. De gemeente vindt het belangrijk om voldoende mogelijkheden te hebben om te sturen op een goede voortgang. Er worden afspraken gemaakt en vastgelegd in de bestuursovereenkomst, onder andere over jaarlijkse (bestuurlijke) afstemming en over een evaluatie na 4 jaar. Die evaluatie moet positief zijn om de opvang van asielzoekers te kunnen voortzetten.

Commented [5126]: Tekstvoorstel: ...Die evaluatie moet positief zijn om de opvang na 5 jaar met nog 5 jaar te verlengen.

1.2 *Bouwtechnische vergunning moet nog worden aangevraagd*

Voor de realisatie van het asielzoekerscentrum zal ook nog een vergunning voor de technische bouwactiviteit aangevraagd worden. Hierbij wordt gecontroleerd of wordt voldaan aan de technische eisen (besluit bouwwerken leefomgeving). Deze vergunning wordt nog door het COA aangevraagd. Hierop is geen zienswijze mogelijk en deze gaat niet voor bindend advies langs de raad.

Financiële gevolgen

De vergunningaanvraag wordt financieel afgehandeld via leges wanneer het besluit definitief is. We houden ons aan het uitgangspunt van budgetneutraliteit voor de migratieopgave.

Rechtmatigheid

Op grond van artikel 5.8 Omgevingswet is het college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag. De omgevingsvergunning is behandeld conform artikel 16.65 Omgevingswet, waardoor de uitgebreide procedure van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht wordt gebruikt. Na de terinzagelegging van het ontwerpbesluit worden mogelijk zienswijzen ingediend en zal aan het college een voorstel worden gedaan om een definitief besluit te nemen. Voor deze aanvraag is het bindend adviesrecht van toepassing, waardoor de Gemeenteraad over het definitieve besluit inclusief zienswijzennota om advies zal worden gevraagd.

Duurzame ontwikkeling



Communicatie

Het ontwerpbesluit wordt gepubliceerd en ter inzage gelegd. In een persbericht wordt dit verder naar buiten gebracht.

Participatie

Het participatieproces is uitgevoerd in verschillende fasen, ook voorafgaand aan de vergunning aanvraag, waarbij steeds nieuwe inzichten en zorgen van belanghebbenden zijn meegenomen. De belangrijkste fasen van het proces zijn:

- dialoogsessies en online toetsing (oktober en november 2024): In deze sessies werd samen met de betrokkenen gekeken naar het proces van de locatiekeuze en werden zorgen en ideeën besproken. De resultaten van deze sessies hebben geleid tot aanpassingen in het **voorstel**;
- Inloopbijeenkomsten (september 2025) met zo'n 80 inwoners: Tijdens de inloopbijeenkomsten konden inwoners in kleinere groepen in gesprek gaan met vertegenwoordigers van het COA en de gemeente. Deze sessies gaven ruimte voor meer persoonlijke en directe communicatie;
- nieuwsbrieven (juli, augustus, oktober 2025): Via nieuwsbrieven, verzonden vanuit de gemeente, is de voortgang van het proces gedeeld met de bredere gemeenschap. De nieuwsbrieven boden een overzicht van de belangrijkste ontwikkelingen en gaven aan welke mogelijkheden er waren voor verdere betrokkenheid;
- website; op de gemeentelijke website is een pagina opgenomen waar inwoners van de gemeente en andere belanghebbenden niet alleen informatie over de nieuwe opvang terug kunnen vinden, maar ook gegevens waar zij terecht kunnen met vragen;
- informatieavonden (april 2025): Twee informatiebijeenkomsten, gehouden op 9 en 16 april, boden de gelegenheid om dieper in te gaan op specifieke zorgen van de bewoners en hen te informeren over de vergunningaanvraag en het projectplan. De verslagen van deze bijeenkomsten zijn beschikbaar via de links;
- participatieplatform Maashorst: Het platform werd gebruikt als een digitaal hulpmiddel waar bewoners hun mening konden delen en het proces konden volgen. Het bood een transparante manier om feedback te geven buiten de fysieke bijeenkomsten om;
- gesprekken met direct omwonenden: Gedurende het proces is er intensief contact geweest met de direct omwonenden van de geplande opvanglocatie.

Commented [5.1.2.5]: Moet hier niet staan de resultaten hiervan hebben mede de locatiekeuzen bepaald.

Commented [5.1.2.6]: Anders komt de vraag welke aanpassingen zijn er geweest.

Deze gesprekken werden geanonimiseerd om privacy te waarborgen, en de resultaten zijn verwerkt in de besluitvorming. Het volledige participatieverslag is te vinden in bijlage 4.

Betrokkenheid

gemeenteraad

Bij veel van bovenstaande momenten zijn ook raadsleden aanwezig geweest. Daarnaast is er een aantal momenten waarop de raad rechtstreeks betrokken is.

- In mei 2024 organiseerden we een raadsbijeenkomst/werksessie om uitgangspunten op te stellen rond de opvang van vluchtelingen in Maashorst. Deze uitgangspuntennotitie die hieruit voortkwam, is vastgesteld in de raadsvergadering van 4 juli 2024. Zie: <https://maashorst.bestuurlijkeinformatie.nl/Agenda/Index/0e7dc69c-c3c7-4f96-a7f8-d0ceb88b3102#16e1bf37-3fcc-4553-b0c1-25c67aaca591>
- De raad is dinsdagavond 18 maart 2025 mondeling (onder embargo) geïnformeerd door het college over het die dag genomen besluit over de drie nieuwe woon- en opvanglocaties.
- 10 april 2025 was er een raadsinformatieavond over de 3 nieuwe woon- en opvanglocaties. Zie: <https://maashorst.bestuurlijkeinformatie.nl/Agenda/Index/b2f7e953-bb61-49b2-a1ca-0cdbc38e023>
- Op maandag 22/9 organiseerden we een inloopbijeenkomst specifiek voor raadsleden. Zie: <https://www.gemeentemaashorst.nl/inwoners/opvang-asielzoekers/2025/10/01/verslag-inloopbijeenkomsten-boekelsedijk>
- Op 22 oktober 2025 organiseerden we een raadsinformatieavond migratie. Zie: <https://maashorst.bestuurlijkeinformatie.nl/Agenda/Index/2a3627c5-112a-4041-a1c8-b0520bf88f19>

Commented [5126]: Ik zou deze link er niet bij doen, dit is geen officiële vastgesteld stuk.

Commented [5126]: Deze link geeft alleen het verslag van de bijeenkomsten met de inwoners. Ik zou deze link ook weghalen.

Commented [5126]: Deze link zou ik ook weghalen. Is geen officieel vastgesteld stuk.

Op 15 mei 2025 heeft de gemeenteraad wensen en bedenkingen vastgesteld met betrekking tot de 3 locaties. Enkele van de wensen en bedenkingen hebben betrekking op ruimtelijke aspecten. Die wensen en bedenkingen zijn meegenomen in het ontwerpbesluit.

Uitvoering en vervolg

Na de terinzagelegging van het ontwerpbesluit worden mogelijk zienswijzen ingediend en zal aan het college een voorstel worden gedaan om een definitief besluit te nemen. Voor deze aanvraag is het bindend adviesrecht van toepassing, waardoor de Gemeenteraad over het definitieve besluit inclusief zienswijzennota om advies zal worden gevraagd.

Bijlagen

1. Ontwerpbesluit buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)
2. aanvraagformulier ontvangen 31-10-2025
3. onderbouwing van de effecten op de fysieke leefomgeving 06-11-2025
4. participatieverslag Boekelsedijk Uden 31-10-2025
5. akoestisch onderzoek 148926 31-10-2025
6. aanvraagformulier aangevuld ontvangen 06-11-2025
7. MER-beoordeling COA 148926 05-11-2025
8. stikstofdepositie onderzoek 148926 24-10-2025
9. analyse omgevingsveiligheid 148926 05-11-2025
10. veiligheids- en omgevingsplan opvanglocatie Boekelsedijk 30-10-2025
11. tekening NT-2000 plankaart 05-11-2025
12. ruimtelijke verkenning COA Uden VO-1001 05-11-2025
13. Aanvullend onderzoek naar marterachtigen Ontwerpbestemmingsplan Boekelsedijk Uden Red Sox
14. Quicksan Flora en Fauna Ontwerpbestemmingsplan Boekelsedijk Uden Red Sox
15. Archeologisch verkennend booronderzoek Ontwerpbestemmingsplan Boekelsedijk Uden Red Sox
16. Archeologisch bureauonderzoek Ontwerpbestemmingsplan Boekelsedijk Uden Red Sox

17. Bodemonderzoek Ontwerpbestemmingsplan Boekelsedijk Uden Red Sox
18. Aanvulling aanvraag 103143-2025 met bouwactiviteit (omgevingsplan).pdf
19. aanvraagformulier aangevuld 2 ontvangen 06-11-2025
20. Publicatie
21. Communicatieplanning

Maashorst, 7 november 2025